



AYUNTAMIENTO DE CUENCA

ACTA DE LA MESA DE CONTRATACIÓN

Fecha y hora de celebración

9 de julio de 2025, a las 11:15 horas

Lugar de celebración

Despacho Sección Contratación y telemática en sede zoom.us

Asistentes

PRESIDENTE

- D. Juan Manuel Martínez Melero, Concejal del Área de Gobierno de Hacienda, Seguridad Ciudadana y Promoción Empresarial.

SECRETARIO

- D. Francisco Javier Martínez Martínez, Oficial Administrativo Sección Contratación.

VOCALES

- D^a. Eva María García García, Órgano de apoyo a la Junta de Gobierno Local, en representación de la Asesoría Jurídica Municipal.
- D^a. Elena Domingo Córdoba, Interventora General.
- D. José Damián Sanz Llavallol, Secretario General del Pleno y Jefe de Servicio de Patrimonio, como vocal técnico.

Orden del día

1. Dación cuenta del informe emitido por Vocal Jurídico de la Mesa de Contratación: 26/2025 - Arrendamiento de las instalaciones recreativas de la casa forestal de "Las Vaquerizas" ubicada en el monte de U.P. nº 113 "Huesas de Vasallo", propiedad del Ayuntamiento de Cuenca. -Segunda licitación-.

Se Expone

1. Dación cuenta del informe emitido por Vocal Jurídico de la Mesa de Contratación: 26/2025 - Arrendamiento de las instalaciones recreativas de la casa forestal de "Las Vaquerizas" ubicada en el monte de U.P. nº 113 "Huesas de Vasallo", propiedad del Ayuntamiento de Cuenca. -Segunda licitación-.

Iniciada la sesión, por parte de la Sra. García, Vocal Jurídico de la Mesa, se realiza un resumen del informe emitido, con fecha 8 de julio de 2025, a petición de la Mesa, aunque debe añadir en cuanto a las empresas de nueva creación como fórmula

FECHA DE FIRMA: 14/07/2025
HASH DEL CERTIFICADO: AC07ECB100C82F0A3D1854B6901538F28F1A042

PUESTO DE TRABAJO: Administrativo Contratación
Firmado Digitalmente en el Ayuntamiento de Cuenca - <https://sede.cuenca.es> - Código Seguro de Verificación: 16001IDOC28420454372AF444BA0

NOMBRE: MARTÍNEZ MARTÍNEZ FRANCISCO JAVIER





AYUNTAMIENTO DE CUENCA

propuesta para determinar la solvencia, que esta solución no es posible ya que el art. 90 LCSP 2017 regula la solvencia técnica o profesional en los contratos de servicios. El apartado 4 de este artículo se refiere en concreto a la acreditación de la solvencia para empresas de nueva creación, respecto de los contratos no sujetos a regulación armonizada. En esos casos, debe autorizarse la acreditación de la solvencia técnica o profesional por cualquier otro medio de entre los restantes de ese artículo al licitador, en la medida en que se haya determinado por el órgano de contratación.

La única interpretación posible, según la doctrina, es entender que el art. 90.4 LCSP 2017, en relación con el art. 90.2 LCSP 2017, exige que los pliegos especifiquen el criterio de solvencia elegido para dichas empresas de nueva creación con el detalle exigido en el mismo, sin que en ese caso se pueda acudir a un criterio supletorio al amparo del art. 92 LCSP 2017.

No obstante, esta Vocal considera que de acuerdo con el iter procedimental, es muy difícil poder adoptar decisiones, ya que en la primera sesión se abrió el Sobre 1 y Sobre 2, por lo que tanto los miembros de la Mesa como los licitadores conocen desde el primer momento la posible valoración de cada uno, por lo que puede suscitarse la duda razonable de que cualquier criterio que se determine, por muy objetivo e imparcial que se pretenda, favorece a un licitador respecto a otro obligando a estos miembros de la Mesa a realizar interpretaciones y verse comprometida la imparcialidad, por lo que propone que se traslade al órgano de contratación una propuesta de acuerdo de desistimiento del contrato, tal y como indica el 152 LCSP.

Finalizada la exposición efectuada por la Sra. García, por los miembros de la mesa se debate sobre la propuesta de desistimiento del contrato.

La figura del desistimiento, en el ámbito contractual, se encuentra regulada en el artículo 152 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP).

Así el apartado 4 del citado artículo 152 indica lo siguiente:

“El desistimiento del procedimiento deberá estar fundado en una infracción no subsanable de las normas de preparación del contrato o de las reguladoras del procedimiento de adjudicación, debiendo justificarse en el expediente la concurrencia de la causa. El desistimiento no impedirá la iniciación inmediata de un procedimiento de licitación.”

FECHA DE FIRMA: 14/07/2025
HASH DEL CERTIFICADO: AC07ECB100C82F0A3D1854B6901538F28F1A042

PUESTO DE TRABAJO:
Administrativo Contratación

Firmado Digitalmente en el Ayuntamiento de Cuenca - <https://sede.cuenca.es> - Código Seguro de Verificación: 16001IDOC28420454372AF444BA0

NOMBRE: MARTÍNEZ MARTÍNEZ FRANCISCO JAVIER





AYUNTAMIENTO DE CUENCA

Sobre el desistimiento se ha pronunciado la doctrina y jurisprudencia en diversas ocasiones. Sin ánimo de exhaustividad, el Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales (en adelante, TACRC), en su Resolución 254/2019, 15 de marzo, señaló (el resaltado es nuestro):

“(…) el desistimiento tiene un contenido por completo diferente, a diferencia de la renuncia no es un acto discrecional determinado por el cambio de voluntad de la Administración contratante, sino un acto reglado fundado en causas de legalidad y no de oportunidad. Por ello exige, como señala el apartado 4 del artículo 152 de la LCSP, la concurrencia de una infracción no subsanable de las normas de preparación del contrato o de las reguladoras del procedimiento de adjudicación, que haga imposible continuar con la licitación hasta su adjudicación; y por ello el desistimiento, a diferencia de la renuncia, no impide la iniciación inmediata de un nuevo procedimiento de licitación con el mismo objeto. En relación con el desistimiento este Tribunal ha señalado (Resolución 323/2016, de 29 de abril) que: “se configura como un mecanismo que la Ley ofrece a la Administración para evitar la celebración de aquellos contratos en cuya preparación o procedimiento para la adjudicación se haya incurrido en defecto no subsanable, evitándose así que llegue a generar derechos y obligaciones para las partes. Este procedimiento, lógicamente, podrá ser utilizado por la Administración en todos aquellos casos en que concurren los requisitos que se exigen legalmente. Para que pueda acordarse válidamente, es necesario que esté basado, como se desprende del precepto transcrito, en defecto no subsanable, que se justifique la concurrencia de la causa en que se basa y que se produzca antes de la adjudicación del contrato (antes de la formalización, con la nueva LCSP)”.

En consecuencia, para que opere el desistimiento, es necesario que concurren un elemento temporal o procedimental, y uno sustantivo. Así, solo será posible “antes de la formalización del contrato”, y siempre que se encuentre fundado en “una infracción no subsanable de las normas de preparación del contrato o de las reguladoras del procedimiento de adjudicación”. Además, el órgano de contratación debe justificar en el expediente que se ha producido dicha infracción.

Como conclusión de lo anterior, y en consideración a que nos encontramos ante la concurrencia de una infracción no subsanable de las normas reguladoras del procedimiento de adjudicación, tal y como se desprende del informe jurídico anteriormente expuesto, a juicio de todos los miembros de la Mesa de Contratación, cabría desistir del procedimiento de adjudicación, pues se cumplirían sus requisitos,

FECHA DE FIRMA: 14/07/2025
HASH DEL CERTIFICADO: AC07ECB100C82F0A3D1854B6901538F28F1A042

PUESTO DE TRABAJO: Administrativo Contratación
Firmado Digitalmente en el Ayuntamiento de Cuenca - <https://sede.cuenca.es> - Código Seguro de Verificación: 16001IDOC28420454372AF444BA0

NOMBRE: MARTÍNEZ MARTÍNEZ FRANCISCO JAVIER





AYUNTAMIENTO DE CUENCA

tanto procedimental, al producirse antes de la formalización del contrato, como sustantivo, al no haberse definido correctamente los criterios de adjudicación establecidos en el pliego, lo que obliga a los miembros de la Mesa a la toma de decisiones determinantes sobre estos criterios, en esta fase del procedimiento, cuando ya están abiertos los sobres 1 y 2 y por tanto los miembros de la Mesa como los licitadores conocen desde el primero momento la posible valoración de cada uno, por lo que puede suscitarse la duda razonable de que cualquier criterio que se determine, por muy objetivo e imparcial que se pretenda, favorece a un licitador respecto a otro obligando a estos miembros de la Mesa a realizar interpretaciones y verse comprometida la imparcialidad y como consecuencia de todo ello, se verían afectados los principios contractuales de no discriminación e igualdad de trato, concurrencia y transparencia.

Vistas las exposiciones efectuadas, por unanimidad de todos los miembros de la Mesa de Contratación, se ACUERDA:

ÚNICO.- Proponer al órgano de contratación que adopte acuerdo de desistir del procedimiento abierto de licitación y adjudicación del contrato de del arrendamiento de las instalaciones recreativas de la casa forestal de “Las Vaquerizas” ubicada en el monte de U.P. n.º 113 “Huesas del Vasallo”, propiedad del Ayuntamiento de Cuenca -segunda licitación-, de conformidad con lo dispuesto en los art. 40 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre y art 48 de la Ley 39/2015 de 1 de octubre por infracción del procedimiento, porque tras la celebración de varias sesiones y conocerse las ofertas de los licitadores, se ha producido la vulneración del secreto de las ofertas (artículo 139.2 LCSP), aunque sea por un error material, y ya no puede subsanarse, porque la quiebra de este secreto podría influir en la valoración de los criterios y que medios se escogen para su acreditación por el conocimiento previo de la puntuación que correspondería a los criterios automáticos y verse vulnerados los principios de igualdad de trato y de seguridad, así se ha expresado en numerosas resoluciones, como la reciente 1457/2023 respecto al secreto de las ofertas.

El informe emitido por la Vocal Jurídico, en fecha 8 de julio de 2025, será publicado íntegramente en la Plataforma de Contratación del Sector Público para conocimiento de los licitadores.

Yo, como Secretario, certifico.

FECHA DE FIRMA: 14/07/2025
HASH DEL CERTIFICADO: AC07ECB100C82F0A3D1854B6901538F28F1A042

PUESTO DE TRABAJO: Administrativo Contratación
Firmado Digitalmente en el Ayuntamiento de Cuenca - <https://sede.cuenca.es> - Código Seguro de Verificación: 16001IDOC28420454372AF444BA0

NOMBRE: MARTÍNEZ MARTÍNEZ FRANCISCO JAVIER





AYUNTAMIENTO DE CUENCA

Declaración responsable de ausencia de conflicto de intereses

DECLARO

1.- Que conozco el artículo 57 del Reglamento sobre las normas financieras aplicables al presupuesto general de la Unión Europea (Reglamento nº 966/2012), que refleja:

“1. Los agentes financieros y demás personas implicadas en la ejecución y gestión del presupuesto, incluidos los actos preparatorios al respecto, la auditoría o el control del presupuesto no adoptarán ninguna medida que pueda acarrear un conflicto entre sus propios intereses y los de la Unión.

De presentarse tal caso, el agente de que se trate se abstendrá de actuar y elevará la cuestión al ordenador delegado que, a su vez, confirmará por escrito la existencia de un conflicto de intereses. El agente de que se trate también informará a su superior jerárquico. En caso de que se constate la existencia de un conflicto de intereses, el agente de que se trate pondrá fin a todas las actividades relacionadas. El ordenador delegado adoptará personalmente cualquier otra medida complementaria que corresponda.

2. A los efectos del apartado 1, existirá conflicto de intereses cuando el ejercicio imparcial y objetivo de las funciones de los agentes financieros y demás personas a que se refiere el apartado 1 se vea comprometido por razones familiares, afectivas, de afinidad política o nacional, de interés económico o por cualquier otro motivo de interés común con el beneficiario”.

2.- Que conozco el Código de Conducta del empleado público tal y como viene reflejado en el Capítulo VI del Real Decreto Legislativo 5/2015, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público

3.- Que, a mi leal saber, no tengo conflicto de intereses con respecto a los operadores (licitadores) que han presentado oferta en esta licitación pública, bien como individuos bien como miembros de un consorcio, o con respecto a los subcontratistas propuestos.

Así mismo, CONFIRMO que si descubro o si se constata en el transcurso del proceso que tal conflicto existe o ha surgido, lo declararé inmediatamente a la mesa, y si se hallare un conflicto de intereses, dejaré de tomar parte en el proceso y en todas las actividades relacionadas.

FECHA DE FIRMA: 14/07/2025
HASH DEL CERTIFICADO: AC07ECB100C82F0A3D1854B6901538F28F1A042

PUESTO DE TRABAJO:
Administrativo Contratación

NOMBRE: MARTÍNEZ MARTÍNEZ FRANCISCO JAVIER

Firmado Digitalmente en el Ayuntamiento de Cuenca - Código Seguro de Verificación: 16001IDOC28420454372AF444BA0

