



**EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE
CUENCA**

GERENCIA MUNICIPAL DE URBANISMO

**MEMORIA EXPLICATIVA DEL PRESUPUESTO DE LA GERENCIA MUNICIPAL DE
URBANISMO 2025**

El presupuesto de la Gerencia Municipal de Urbanismo para el ejercicio 2025, ha sufrido poca variación comparando las previsiones desde el último presupuesto (2022). En la tabla adjunta como ANEXO, podemos comparar las cifras.

En total supone un **incremento en la aportación municipal de 42.000.-€**, destinada principalmente al capítulo de personal para actualizar los siguientes incrementos previstos en las siguientes Leyes y que han supuesto un incremento del 7%:

- Ley 18/2022, de 18 de octubre de 2022 por el que se aprueban medidas de refuerzo de la protección de los consumidores de energía y de contribución a la reducción del consumo de gas natural en aplicación del "Plan+seguridad APRA tu energía (SE), así como medidas en materia de retribuciones del personal al servicio del Sector Público y de protección de las personas trabajadoras agrarias eventuales afectadas por la sequía, concretamente en su artículo 23) (1,5%) .
- Ley 31/2022, de 23 de diciembre de 2022, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2023 (2,5%+0,5%). Además, en el artículo 19.2.b) de la citada Ley 31/2022 se establecía un Incremento vinculado a la evolución del Producto Interior Bruto (PIB) nominal en el año 2023, lo que supuso un aumento retributivo complementario del 0,5 por ciento.

HASH DEL CERTIFICADO:
C83C5991D86FDC8CE0C6989035D553A86AF3A53
FECHA DE FIRMA:
13/02/2025

PUESTO DE TRABAJO:
VICEPRESIDENTE

Firmado Digitalmente en el Ayuntamiento de Cuenca - <https://sede.cuenca.es> - Código Seguro de Verificación: 16001IDOC26AB044643ACFE9469A



Nombre:
MARTINEZ VICENTE ADRIAN



**EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE
CUENCA**

GERENCIA MUNICIPAL DE URBANISMO

- El Real Decreto-Ley 4/2024, de 26 de junio, de por el que se prorrogan determinadas medias para afrontar las consecuencias económicas y sociales y se adoptan medidas urgentes en materia fiscal, económica y social, establece en su artículo 6 un aumento del 2 por ciento de las retribuciones del personal del Sector Público, con efectos de 1 de enero de 2024, que se calculará sobre los valores retributivos vigentes a 31 de diciembre de 2023.

En este ejercicio, como en los anteriores, hay una diferencia sustancial, debido a que no es posible financiar la Gerencia con ingresos procedentes del Patrimonio Municipal del Suelo (art. 79.1.c) de Decreto Legislativo 1/2023, de 28 de febrero, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Ordenación del Territorio y de la Actividad Urbanística), tampoco es posible la financiación con enajenación de inversiones reales, por este motivo, los gastos obligatorios para el sostenimiento del O.A. de la Gerencia Municipal, se financian íntegramente con aportación municipal procedente de sus ingresos corrientes.

Con todo lo expuesto hemos de incluir que se tiene abierto expediente para la disolución del OA Gerencia Municipal de Urbanismo, el cual se tiene en cuenta a la hora de confeccionar los presupuestos 2025. Esta atención redunda en los diferentes capítulos que conforman el presupuesto, pues además de analizar los grados de ejecución de los mismos en anualidades anteriores, debemos tener en cuenta que la gestión de gasto corriente pasara a depender de la estructura general del Ayuntamiento una vez se produzca su disolución y que por ende, deberá atenderse con mayor intensidad gasto relativo a inversión.

Los correspondientes informes del Área de Intervención han venido señalando año tras año en cada aprobación presupuestaria lo siguiente:

La Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, que ha supuesto un gran cambio en el ámbito local, persigue varios objetivos básicos: clarificar las competencias municipales para evitar duplicidades con las competencias



**EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE
CUENCA**

GERENCIA MUNICIPAL DE URBANISMO

de otras Administraciones de forma que se haga efectivo el principio «una Administración una competencia», racionalizar la estructura organizativa de la Administración local de acuerdo con los principios de eficiencia, estabilidad y sostenibilidad financiera, garantizar un control financiero y presupuestario más riguroso y favorecer la iniciativa económica privada evitando intervenciones administrativas desproporcionadas.

Respecto al objetivo de clarificar las competencias locales y avanzar en el principio «una Administración una competencia», se trata de evitar los problemas de solapamientos competenciales entre Administraciones hasta ahora existentes.

Asimismo, se incluye una revisión del conjunto de las entidades instrumentales que conforman el sector público local, una racionalización de sus órganos de gobierno y una ordenación responsable de las retribuciones del personal al servicio de las Corporaciones locales, cualquiera que sea la naturaleza jurídica de su relación con la Administración.

Se trata de impedir la participación o constitución de entidades instrumentales por las Entidades Locales cuando estén sujetas a un plan económico-financiero o a un plan de ajuste. En cuanto a las existentes que se encuentren en situación deficitaria se les exige su saneamiento, y, si éste no se produce, se deberá proceder a su disolución. Por último, se prohíbe, en todo caso, la creación de entidades instrumentales de segundo nivel, es decir unidades controladas por otras, que, a su vez, lo estén por las Entidades Locales. Esta prohibición, motivada por razones de eficiencia y de racionalidad económica, obliga a la disolución de aquellas que ya existían a la entrada en vigor de la norma citada en el plazo previsto.

Dichas entidades instrumentales han supuesto una sobrecarga de personal al servicio del sector público, con un gran incremento de gasto público. Un personal que ha accedido al mismo sin someterse a los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad, sin someterse a procesos selectivos en muchos de los supuestos.

FECHA DE FIRMA: 13/02/2025
HASH DEL CERTIFICADO: C83C59991D86FDC8CE0C6989035D553A86AF3A53

PUESTO DE TRABAJO:
VICEPRESIDENTE

Firmado Digitalmente en el Ayuntamiento de Cuenca - <https://sede.cuenca.es> - Código Seguro de Verificación: 16001D0C26AB044643ACFE9469A



NOMBRE:
MARTINEZ VICENTE ADRIAN



**EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE
CUENCA**

GERENCIA MUNICIPAL DE URBANISMO

Ya desde la Intervención municipal se ha puesto de manifiesto en otras ocasiones la existencia de dichas duplicidades en este Ayuntamiento, y la propuesta de disolución de dichos entes.(GMU , IMD, Patronato de promoción económica, Fundaciones...)(Informes de fecha 21/12/2017 y 01/09/2017)

En el caso de la Gerencia de Urbanismo nos encontramos ante un organismo autónomo cuya fuente de financiación como he señalado anteriormente es exclusivamente municipal (1.095.000.-€), cuyo presupuesto de gastos en un 99% son gastos de personal. Resultando como he señalado en el punto DÉCIMO del presente informe que desarrolla una competencia que es propia del Ayuntamiento por mandato del artículo 25.2 a) Ley 7/1985 Reguladora de las Bases de Régimen Local.

Un ente que a pesar de tener personal y presupuesto propio 1.101.000 euros, depende tanto económicamente como funcionalmente del Ayuntamiento.

Cuentan con una plantilla de 15 puestos de funcionarios dotados y 3 de personal laboral. Pero a pesar de ello desde el Ayuntamiento se lleva toda la gestión de las nóminas, la contabilidad de la GMU, la contratación, la gestión del departamento de personal y la defensa jurídica.

La existencia de dicho ente supone duplicidades tanto en funciones como en tareas, dificultando el control tanto financiero como presupuestario año tras año. Es necesario elaborar un presupuesto que luego se consolida con el del Ayuntamiento, un seguimiento de la ejecución del mismo, una liquidación del mismo que luego se debe integrar en la municipal, llevanza de una contabilidad separada, lo que supone una descentralización de tareas, con una demora en los plazos de ejecución y cumplimientos, entre otros; que en definitiva repercute negativamente en el servicio público prestado al ciudadano.

No debemos olvidar que la ley introdujo también el principio de servicios financieramente sostenibles, que no se cumple cuando se producen solapamientos y duplicidades.

HASH DEL CERTIFICADO:
C83C59991D86FDC8CE0C6989035D553A86AF3A53
FECHA DE FIRMA:
13/02/2025

PUESTO DE TRABAJO:
VICEPRESIDENTE

Firmado Digitalmente en el Ayuntamiento de Cuenca - <https://sede.cuenca.es> - Código Seguro de Verificación: 16001IDOC26AB044643ACFE9469A

NOMBRE:
MARTINEZ VICENTE ADRIAN





**EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE
CUENCA**

GERENCIA MUNICIPAL DE URBANISMO

Por imperativo de la Ley 2/2012, de 27 de abril las políticas de gasto público deberán encuadrarse en un marco de planificación plurianual y de programación y presupuestación, atendiendo a la situación económica, a los objetivos de política económica y al cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

La gestión de los recursos públicos debe estar orientada por la eficacia, la eficiencia, la economía y la calidad, a cuyo fin se aplicarán políticas de racionalización del gasto y de mejora de la gestión del sector público.

A todo ello debemos añadir el hecho de la delicada situación económica del Ayuntamiento de Cuenca, sometido a un Plan de Ajuste de marzo de 2012, reformulado en varias ocasiones noviembre de 2013, junio de 2014, 29 de junio de 2015...y el último de octubre de 2019.

Por todo lo anteriormente expuesto, a criterio de quien suscribe no se realiza una gestión eficiente, eficaz, racional y sostenible de los fondos públicos, por lo que propongo la disolución de la Gerencia Municipal de Urbanismo como Organismo autónomo, al igual que el resto de organismos, fundaciones y empresas públicas dependientes de este Ayuntamiento.

Del mismo modo se ha señalado en informe jurídico del Jefe de Servicio de la Gerencia Municipal de Urbanismo que

Uno de los fundamentos de la creación de organismos autónomos como la Gerencia de Urbanismo es garantizar su autonomía en la gestión de los recursos y en la toma de decisiones relacionadas con sus competencias. Sin embargo, en el caso de la Gerencia de Urbanismo de Cuenca, varios factores indican que estos principios de autonomía no se han cumplido adecuadamente:

- Dependencia Operativa: La Gerencia ha estado sujeta a una excesiva dependencia de las decisiones del Ayuntamiento, lo que limitó su

HASH DEL CERTIFICADO:
C83C59991D86FDC8CE0C6989035D553A86AF3A53
FECHA DE FIRMA:
13/02/2025

PUESTO DE TRABAJO:
VICEPRESIDENTE

Firmado Digitalmente en el Ayuntamiento de Cuenca - <https://sede.cuenca.es> - Código Seguro de Verificación: 16001D0C26AB044643ACFE9469A



Nombre:
MARTINEZ VICENTE ADRIAN



**EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE
CUENCA**

GERENCIA MUNICIPAL DE URBANISMO

capacidad para gestionar de manera autónoma los asuntos urbanísticos en la ciudad.

- Falta de capacidad orgánica y funcional: El principal órgano de gobierno que es el Consejo Rector funciona de manera idéntica a cualquier comisión informativa de cualquier otro servicio municipal.

- Falta de Recursos Propios: No se ha asegurado la provisión de recursos suficientes que garanticen la autonomía funcional y económica del organismo, lo que ha llevado a dificultades en la ejecución de proyectos y políticas urbanísticas.

- Falta de autonomía presupuestaria: El Organismo no ha contado con una gestión propia a nivel económico, ni de gestión del patrimonio municipal del suelo, ni de los recursos económicos como los tributos generados, a pesar de que el artículo 35 de los Estatutos de la GMU establece como recursos económicos entre otros las tasas que se generen, aprovechamientos urbanísticos, precios públicos, enajenaciones de patrimonio, subvenciones, sanciones, ingresos por convenios.... Se ha defendido el principio de Caja Única por el Ayuntamiento.

Por estas razones, la conclusión es que la Gerencia de Urbanismo no ha logrado ejercer correctamente los principios de autonomía que le son inherentes, lo que afecta a su operatividad y a la efectividad de su gestión en el área urbanística.

Más bien ha funcionado como un Servicio dependiente del Ayuntamiento, pero en algunos casos generando dificultades como duplicidades burocráticas innecesarias que no hacen sino ralentizar la gestión diaria del Organismo perjudicando la prestación de los servicios a los administrados.

Tampoco se prevé la posibilidad de que a corto o medio plazo se vaya a garantizar esa autonomía, por lo que parece razonable la conversión del Organismo Autónomo en un servicio propio del Ayuntamiento, con asunción por éste de sus todas sus funciones.

HASH DEL CERTIFICADO:
C83C59991D86FDC8CE0C6989035D553A86AF3A53
FECHA DE FIRMA:
13/02/2025

PUESTO DE TRABAJO:
VICEPRESIDENTE

Firmado Digitalmente en el Ayuntamiento de Cuenca - <https://sede.cuenca.es> - Código Seguro de Verificación: 16001IDOC26AB044643ACFE9469A

NOMBRE:
MARTINEZ VICENTE ADRIAN





**EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE
CUENCA**

GERENCIA MUNICIPAL DE URBANISMO

Por ello se ha propuesto la disolución del Organismo Autónomo de la Gerencia de Urbanismo y su integración en el Ayuntamiento de Cuenca, decisión justificada por la inadecuada autonomía y la duplicidad de gestión de dicho organismo.

Cuenca a fecha de la firma electrónica

EL PRESIDENTE DE LA GERENCIA MPAL. DE URBANISMO

FECHA DE FIRMA: 13/02/2025
HASH DEL CERTIFICADO: C83C59991D86FDC8CE0C6989035D553A86AF3A53
Firmado Digitalmente en el Ayuntamiento de Cuenca - <https://sede.cuenca.es> - Código Seguro de Verificación: 16001D0C26AB044643ACFE9469A

PUESTO DE TRABAJO:
VICEPRESIDENTE

NOMBRE: MARTINEZ VICENTE ADRIAN

