



AYUNTAMIENTO DE CUENCA

**M<sup>a</sup>LUISA GÓMEZ GÓMEZ, Interventora General del Excmo. Ayuntamiento de Cuenca**, en ejercicio de la función encomendada a la Intervención Local por el R.D.L. 2/2004 de 5 de marzo, Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (Cap. IV control y fiscalización art. 213 y siguientes, así como en el Real Decreto 128/2018 de 16 de marzo por el que se regula el régimen jurídico de los Funcionarios con Habilitación de carácter nacional y el art. 115 de la Ley 7/85 de 2 de abril Reguladora de las Bases del Régimen Local y en especial el art. 213 y 214 del citado Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, visto el PLAN ESTRATEGICO DE SUBVENCIONES presentado por el sr.Alcalde Presidente emito el siguiente INFORME:

**PRIMERO.**-La obligatoriedad de la aprobación de un Plan Estratégico de Subvenciones está prevista en el artículo 8.1. de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, de carácter básico según la disposición final uno de la misma, que establece que los órganos de las Administraciones Públicas o cualesquiera entes que propongan el establecimiento de subvenciones, con carácter previo, deberán concretar en un plan estratégico de subvenciones los objetivos y efectos que se pretenden con su aplicación, el plazo necesario para su consecución, los costes previsibles y sus fuentes de financiación, supeditándose en todo caso al cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria.

**SEGUNDO.**- De conformidad con el art. 22.2 e) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de la Bases de Régimen Local, la competencia para su aprobación corresponde al Ayuntamiento Pleno.

**TERCERO.**-Las Subvenciones detalladas y cuantificadas en dicho Plan disponen de consignación adecuada y suficiente para tal fin en el Proyecto de Presupuesto para 2018.

**CUARTO.-** Se cumple el objetivo de estabilidad presupuestaria tal y como se detalla en el Informe de Intervención con motivo del Proyecto de Presupuesto 2018.

**QUINTO.-** El artículo 8.1 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones tiene carácter básico, por lo que todos los Ayuntamientos que pretendan otorgar subvenciones deben aprobar su correspondiente Plan Estratégico de Subvenciones. El Plan fue creado por la Ley General de Subvenciones y se concibe como un instrumento necesario para conectar la política de asignación presupuestaria a los rendimientos y objetivos alcanzados en cada política pública gestionada a través de subvenciones.

Asimismo, una mayor información acerca de las subvenciones hará posible eliminar las distorsiones e interferencias que pudieran afectar a las diferentes actuaciones municipales, además de facilitar la complementariedad y coherencia de las actuaciones de las distintas Administraciones Públicas evitando cualquier tipo de solapamiento; configurándose, por ello, como instrumento de planificación idóneo de las políticas públicas que tengan por objeto el fomento de una actividad de utilidad pública o interés social o de promoción de una finalidad pública.

Pero el Plan no solo es un instrumento de planificación y mejora de la acción administrativa. Así, cabe considerar que el propio Plan se erige también como una valiosa e imprescindible herramienta al servicio de la ciudadanía, facilitándole el control de la política subvencional.

Para mejorar la eficacia, se prevé que todas las subvenciones municipales que pretendan otorgarse bajo cualquier modalidad o sistema de gestión se recojan en el Plan Estratégico de Subvenciones, el cual contendrá todas las subvenciones de previsible ejecución.

No obstante este órgano informante pone de manifiesto que a fecha del presente muchas de dichas subvenciones ya han sido concedidas al amparo del actual presupuesto en vigor ( presupuesto prorrogado de 2017), en ejercicios anteriores debería haberse ido elaborando un plan estrategic de subvenciones conforme a la normativa.

**SEXTO.-** Igualmente este órgano informante señala que la concesión de subvenciones no son derechos adquiridos por los beneficiarios que años tras años las reciben, se trata de una actuación de fomento municipal, totalmente potestativa condicionada en cada momento a la situación económica municipal, así como a los principios de estabilidad presupuestaria.

Si bien una parte importante de la actividad financiera del sector público se canaliza a través de subvenciones, con el objeto de dar respuesta, con medidas de apoyo financiero, a demandas sociales y económicas de personas y entidades públicas o privadas. Desde la perspectiva económica, las subvenciones son una modalidad importante de gasto público y, por tanto, deben ajustarse a las directrices de la política presupuestaria.

**SEPTIMO.-** Se entiende por subvención, a los efectos de la ley, toda disposición dineraria realizada por cualesquiera de los sujetos contemplados en el artículo 3 de esta ley, a favor de personas públicas o privadas, y que cumpla los siguientes requisitos.

- a) Que la entrega se realice sin contraprestación directa de los beneficiarios.
- b) Que la entrega esté sujeta al cumplimiento de un determinado objetivo, la ejecución de un proyecto, la realización de una actividad, la adopción de un comportamiento singular, ya realizados o por desarrollar, o la concurrencia de una situación, debiendo el beneficiario cumplir las obligaciones materiales y formales que se hubieran establecido.
- c) Que el proyecto, la acción, conducta o situación financiada tenga por objeto el fomento de una actividad de utilidad pública o interés social o de promoción de una finalidad pública.

**OCTAVO.-** Partiendo de la idea de que las subvenciones públicas, en la medida que constituyen una modalidad de gasto público, están sujetas a controles específicos que se ejercen sobre la actividad financiera, respecto de la cual no obstante se presentan importantes peculiaridades. Así lo regula la Ley 38/2003, de 17 de diciembre, General de Subvenciones en sus artículos 44 a 51

Con el fin de lograr un control más riguroso se ha aprobado el Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno de las entidades locales donde se desarrolla como debe ejercerse el control financiero en el sector público local.

De esta forma, para los sujetos que integren el sector público local el control interno respecto de las subvenciones se hará por las modalidades de:

- Función Interventora
- Control financiero

Por ultimo señalar que la L.O.2/2012 de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera dispone en su artículo 7.3

*"Las disposiciones legales y reglamentarias, en su fase de elaboración y aprobación, los actos administrativos, los contratos y los convenios de colaboración, así como cualquier otra actuación de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de esta Ley que afecten a los gastos o ingresos públicos presentes o futuros, deberán valorar sus repercusiones y efectos, y supeditarse de forma estricta al cumplimiento de las exigencias de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera."*

Asimismo desde esta intervención se quiere advertir que actualmente se encuentra vigente un Plan de Ajuste, por el cual se establecen una serie de medidas encaminadas al control y racionalización del gasto con el objeto de reducir el déficit que presenta la economía municipal. De entre las medidas impuestas para su cumplimiento, se encuentran las referentes a la concesión de subvenciones y aportaciones que se realicen desde este Ayuntamiento y que se detallan de la siguiente forma:

#### "SEGUNDO.- MEDIDAS PARA MEJORAR LA EFICIENCIA DEL GASTO

...

*Contención y revisión de transferencias corrientes*

*Análisis pormenorizado de las transferencias corrientes actuales con el fin de determinar qué cantidad y qué proporción sobre el gasto total de los beneficiarios".*

Quien suscribe recomienda evitar o limitar al máximo esta clase de gastos **salvo que sea considerado verdaderamente urgente y necesario**, con el fin de disminuir al máximo los gastos que no sean obligatorios, dejado a criterio de la Corporación que es en definitiva la que debe valorar la necesidad y urgencia de realizarlos, y, en cumplimiento del citado art. 193 y de las medidas que se recogen en el Plan de Ajuste vigente, para adoptar el acuerdo que consideren más conveniente sin olvidar los compromisos que están sancionados en el mismo.

En Cuenca, a 25 de julio de 2018.

